



România
Județul Harghita
Municipiul Odorheiu Secuiesc
Secretarul General al Municipiului Odorheiu Secuiesc

Nr. 2/O/S/26.06.2026.

Obiectiuni

cu privire la legalitatea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 163/2026 privind aprobarea măsurilor necesare asigurării continuității activității cabinetelor medicale concesionate din imobilul situat în str. Insulei nr. 1 pe perioada executării lucrărilor de reabilitare, prin punerea la dispoziție a unor spații temporare

primind spre contrasemnare Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 163/2026 privind aprobarea măsurilor necesare asigurării continuității activității cabinetelor medicale concesionate din imobilul situat în str. Insulei nr. 1 pe perioada executării lucrărilor de reabilitare, prin punerea la dispoziție a unor spații temporare, în conformitate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, formulez următoarele

Obiectiuni

cu privire la legalitatea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 163/2026,

pentru următoarele

Motive:

În fapt, arătăm, că Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, întrunit în ședință ordinară la data de 26 iunie 2026, a adoptat Hotărârea nr. 163/2026 privind aprobarea măsurilor necesare asigurării continuității activității cabinetelor medicale concesionate din imobilul situat în str. Insulei nr. 1 pe perioada executării lucrărilor de reabilitare, prin punerea la dispoziție a unor spații temporare.

Prin HCL nr. 163/2026 se aprobă punerea la dispoziția cabinetelor medicale concesionate care își desfășoară activitatea în imobilul situat în str. Insulei nr. 1 a unor spații cu destinația de cabinete medicale situate în imobilul din str. Uzinei nr. 2, aparținând domeniului public/privat al municipiului, identificate și individualizate în hotărâre.

Hotărârea stabilește că punerea la dispoziție a acestor spații are caracter temporar și se realizează exclusiv pentru asigurarea continuității activității cabinetelor medicale și a serviciilor medicale contractate cu Casa de Asigurări de Sănătate Harghita.

Prin art. 2 și următoarele din HCL nr. 163/2026 se aprobă utilizarea temporară a spațiilor din str. Uzinei nr. 2 de către concesionarii titulari ai contractelor de concesiune având ca obiect spațiile din imobilul situat în str. Insulei nr. 1, fiind reglementate durata utilizării, obligația de eliberare a spațiilor temporare și reluarea activității în spațiile inițiale după finalizarea lucrărilor de reabilitare.

Art. 4 din hotărâre prevede că punerea la dispoziție a spațiilor prevăzute la art. 1 „nu constituie o nouă concesiune și nu afectează existența, valabilitatea, durata ori celelalte clauze ale contractelor de concesiune aflate în vigoare”, menționând că folosința temporară se realizează în baza unor acte adiționale la contractele de concesiune, conform modelului anexat la hotărâre.

În ceea ce privește cadrul normativ aplicabil, spațiile în care funcționează cabinetele medicale fac obiectul reglementărilor speciale privind organizarea și funcționarea cabinetelor

medicale, precum și privind concesionarea spațiilor cu destinația de cabinete medicale, reglementări instituite prin Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 și Hotărârea Guvernului nr. 884/2004.

Concesionarea spațiilor cu destinația de cabinete medicale se realizează în baza unei proceduri speciale, reglementată de HG nr. 884/2004, care stabilește condițiile de participare, criteriile de evaluare, modalitatea de atribuire, precum și derularea contractelor de concesiune.

Reglementarea specială nu conține nicio dispoziție care să permită, în mod expres, relocarea temporară a cabinetelor medicale concesionate în alte spații aparținând unității administrativ-teritoriale, prin simpla încheiere a unui act adițional la contractul de concesiune, fără organizarea unei noi proceduri de concesionare.

Astfel, în materia concesiunilor de bunuri aparținând domeniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale, normele speciale au prioritate față de normele generale ale Codului administrativ, iar interpretarea extensivă sau aplicarea prin analogie, în detrimentul principiului legalității, nu este permisă.

Din conținutul HCL nr. 163/2026 și al modelului de act adițional anexat rezultă că măsura propusă constă, în esență, în înlocuirea spațiului inițial concesionat (situat în str. Insulei nr. 1) cu un alt spațiu, situat în str. Uzinei nr. 2, pe durata executării lucrărilor de reabilitare, cu menținerea duratei concesiunii și a celorlalte elemente contractuale.

Or, înlocuirea spațiului concesionat cu un alt spațiu determinat, chiar și cu caracter temporar, reprezintă o modificare esențială a obiectului concesiunii. Obiectul contractului de concesiune îl constituie dreptul de folosință asupra unui spațiu individualizat, iar substituirea acestuia cu un alt spațiu nu este o simplă adaptare tehnică, ci o schimbare fundamentală a obiectului contractului.

Hotărârea și modelul de act adițional califică această măsură ca „relocare temporară”, afirmând că „nu constituie o nouă concesiune”, însă această calificare nu poate suplini lipsa unui temei legal expres care să permită modificarea esențială a obiectului concesiunii prin acordul părților, în afara unei proceduri de concesionare derulate în condițiile legii.

Acceptarea unei asemenea soluții – modificarea obiectului concesiunii (spațiul) prin simplu act adițional, fără o nouă procedură – contravine principiilor transparenței, concurenței și tratamentului egal, care guvernează regimul juridic al concesionării bunurilor, întrucât menține dreptul de folosință asupra unor spații diferite de cele dobândite în urma procedurii competitive, fără a oferi terților posibilitatea de a participa la o nouă procedură de atribuire.

Invocarea în preambulul hotărârii a dispozițiilor OG nr. 124/1998, HG nr. 884/2004 și ale Codului administrativ nu poate remedia această lipsă, deoarece nici OG nr. 124/1998, nici HG nr. 884/2004 nu reglementează posibilitatea relocării temporare a cabinetelor medicale concesionate în alte spații ale municipiului, prin acte adiționale la contractele de concesiune, fără organizarea unei noi proceduri de concesionare.

În prezența unei reglementări speciale, normele generale ale Codului administrativ privind administrarea domeniului public și privat se aplică numai în completare, în măsura în care nu contravin normelor speciale. A crea, prin hotărâre a consiliului local, un mecanism de „relocare temporară” neprevăzut de legislația specială echivalează cu reglementarea ultra vires, prin depășirea competenței normativ-administrative a autorității deliberative locale și încălcarea principiului legalității.

Interesul public legitim de a asigura continuitatea serviciilor medicale furnizate populației nu poate justifica instituirea, printr-o hotărâre a consiliului local, a unei proceduri și a unui mecanism juridic care nu își găsesc suport în reglementările speciale. Eventualele soluții pentru asigurarea continuității activității cabinetelor medicale trebuie identificate în cadrul normativ existent (inclusiv prin organizarea unei noi proceduri de concesionare sau utilizarea altor instrumente juridice permise de lege), nu prin extinderea nejustificată a dispozițiilor legale.

Având în vedere cele de mai sus, măsura instituită prin HCL nr. 163/2026 – relocarea temporară a cabinetelor medicale prin înlocuirea spațiului concesionat cu alte spații, în baza unor acte adiționale – reprezintă, în fapt, o modificare esențială a obiectului concesiunii neprevăzută de reglementarea specială aplicabilă.

Hotărârea este lipsită de temei legal suficient, întrucât instituie un mecanism de modificare a contractelor de concesiune (substituirea spațiilor) care nu este prevăzut de HG nr. 884/2004 și nici de alte dispoziții ale legislației speciale privind concesionarea spațiilor cu destinația de cabinete

 2

medicale; aceasta se întemeiază pe o interpretare extensivă a competențelor consiliului local în materia administrării patrimoniului, în detrimentul normelor speciale în materie de concesiune.

Vicii de legalitate identificate afectează în mod substanțial fundamentul juridic al hotărârii și nu pot fi remediate prin clarificări de redactare sau completări punctuale ale textului. Remedierea lor ar presupune regândirea mecanismului juridic utilizat, cu respectarea strictă a reglementărilor speciale aplicabile.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute de Codul administrativ, secretarul general are obligația de a verifica legalitatea hotărârilor consiliului local, iar în situația în care constată că acestea încalcă dispozițiile legale aplicabile, să refuze contrasemnarea și să formuleze obiecțiuni de legalitate, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Ținând cont de considerentele expuse în Avizul de legalitate nefavorabil emis cu privire la proiectul de hotărâre care a stat la baza HCL nr. 163/2026, precum și de analiza de față, apreciez că această hotărâre nu îndeplinește condițiile de legalitate sub aspectul temeiului juridic și al respectării regimului special al concesiunii spațiilor cu destinația de cabinete medicale.

În consecință, în temeiul art. 140 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, **nu contrasemnez Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 163/2026**, urmând a depune și a susține prezentele obiecțiuni în fața consiliului local, pentru consemnare în procesul-verbal al ședinței.

Odorheiu Secuiesc, la 26 iunie 2026.

Secretarul General al Municipiului Odorheiu Secuiesc,
VENCZEL Atila

